



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

24.10.2016 № *ВО-10/14202*

На № _____ от _____

Заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации

А.В. Дворковичу

Уважаемый Аркадий Владимирович!

Во исполнение Вашего поручения от 25.08.2016 № АД-П13-5125 относительно усиления контроля за исполнением правительствами Иркутской и Саратовской областей своих обязательств по осуществлению мероприятий, направленных на развитие имущественных комплексов аэропортов (аэродромов), переданных из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации в дополнение к письму от 26.09.2016 № НА-10/12735 докладывает относительно исполнения Иркутской областью своих обязательств.

В соответствии с решениями, принятыми на совещании в Минтрансе России (протокол совещания от 19.09.2016 № ВО-68), правительством Иркутской области письмом от 23.09.2016 № 02-13-2013/6 представлена дорожная карта реализации соглашения о сотрудничестве от 25.03.2014 № 10-38-05 между Министерством транспорта Российской Федерации, Федеральным агентством воздушного транспорта и правительством Иркутской области, а также дополнительного соглашения от 20.10.2014 № 10-38-05 (далее – дорожная карта; Соглашение о сотрудничестве). Копия дорожной карты прилагается.

По результатам анализа представленной дорожной карты Минтранс России докладывает, что правительством Иркутской области предлагается осуществление мероприятий по строительству нового аэропортового комплекса (г. Иркутск) в сроки, не соответствующие срокам Соглашения о сотрудничестве.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве к настоящему времени правительством Иркутской области должны быть исполнены следующие мероприятия:

- разработка предпроектной документации, включая технико-экономическое обоснование и финансовую модель проекта строительства нового аэропорта, реконструкции и модернизации действующего аэропорта г. Иркутск;

- привлечение профессиональных консультантов для разработки технических, экономических, юридических решений по реализации проекта на условиях ГЧП, а также конкурсной и контрактной документации для проведения конкурса на отбор инвестора;

- выбор оптимальной модели реализации проекта на условиях ГЧП. Проведение технологического и ценового аудита, проведение экологической экспертизы;

- привлечение профессиональных консультантов для разработки технических, экономических, юридических решений по реализации проекта на условиях ГЧП, а также конкурсной и контрактной документации для проведения конкурса на отбор инвестора;

- принятие решения о строительстве нового аэропорта на условиях ГЧП;

- проведение конкурса на право заключения соглашения о ГЧП и выбор победителя конкурса на право заключения соглашения о ГЧП и заключения с ним соглашения о ГЧП;

- начало строительства нового аэропорта (г. Иркутск).

При этом в соответствии с представленной дорожной картой принятие решения о строительстве нового аэропорта на условиях ГЧП планируется на 2017 год, начало строительства нового аэропорта запланировано на 2017 – 2018 годы.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве в срок до февраля 2016 года предусматривалось внесение изменений в схему территориального планирования Иркутской области в связи со строительством нового аэропорта. Согласно пункту 5 дорожной карты внесены соответствующие изменения в Схему территориального

планирования Иркутской области, утвержденную постановлением правительства Иркутской области от 02.10.2012 № 607-пп, и предусмотрен, в том числе выбор площадки для строительства нового аэропорта. При этом анализ схемы территориального планирования правительства Иркутской области, проведенный Минтрансом России, показал, что мероприятия по строительству нового аэропорта в указанной схеме отсутствуют.

Необходимо отметить, что проект строительства нового аэропорта Иркутска имеет экономический смысл только в том случае, если до момента начала его строительства действующий аэропорт будет передан инвестору, а после введения в эксплуатацию нового аэропорта старый фактически прекратит свою деятельность или будет репрофилирован.

С учетом данного обстоятельства основной риск предлагаемой дорожной карты заключается в том, что в ней отсутствует какая-либо увязка передачи одному и тому же инвестору действующего аэропорта для целей реконструкции и земельного участка для строительства нового аэропорта на условиях ГЧП.

Нельзя исключать, что конкурс на заключение договора ГЧП в отношении нового аэропорта (даже если будет назначен) фактически не будет проведен по причине отсутствия потенциальных инвесторов для реализации подобного проекта на таких условиях. Строительство нового аэропорта без финансовой подпитки от операционной деятельности существующего аэропорта, как минимум на период строительства, не имеет шанса быть окупаемым проектом. В свою очередь отсутствие инвесторов позволит Иркутской области утверждать о невозможности привлечения инвестиций на конкурсной основе, соответственно, тем самым оправдывать привлечение партнеров вне конкурентных процедур.

Кроме того, дорожная карта не содержит каких-либо четко описанных мероприятий, которые планируется совершить в отношении старого аэропорта (будет ли к его эксплуатации привлекаться инвестор, если будет, то на каких условиях), а в ряде случаев является противоречивой. Так, пункт 8 дорожной карты, который соответствует Соглашению о сотрудничестве, предусматривает проведение конкурса на условиях ГЧП в отношении нового аэропорта, а в примечании к этому

же пункту указывается, что правительство Иркутской области «планирует осуществить выбор инвестора без привлечения средств областного бюджета, что исключает необходимость проведения конкурсных процедур».

Таким образом, по мнению Минтранса России, дорожная карта не содержит прямых обязательств Иркутской области по привлечению инвестиций в аэропортовую инфраструктуру на конкурентной основе и не исключает рисков произвольного распоряжения данным объектом со стороны органов власти субъекта Российской Федерации.

Также необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 4 дорожной карты до 10.10.2016 предусмотрено создание проектной компании, задачами которой является проведение оценки имущественного комплекса ОАО «Международный аэропорт Иркутск», изготовление проектно-сметной документации, а также выбор площадки под строительство нового аэропортового комплекса с проведением анализа существующих потенциальных площадок для размещения нового аэропортового комплекса.

Вместе с тем, правительство Иркутской области письмом от 18.10.2016 № 58-35-009014/6 проинформировало Минтранс России о проведенном заседании совета директоров АО «Корпорация развития Иркутской области» (далее – АО «КРИО»), на котором было принято решение об участии АО «КРИО» в проектной компании. Проектная компания до настоящего времени фактически не создана.

Кроме того в дорожную карту необоснованно включена позиция о выборе площадки для строительства нового аэропорта (г. Иркутск), в то время как Минобороны России письмом от 22.09.2016 № 106/1560 сообщило об отсутствии возражений к Акту выбора земельного участка для строительства нового аэропортового комплекса.

В отношении сроков пунктов 4 и 6 дорожной карты требуется конкретизация до квартала.

Одновременно докладываем о том, что в настоящее время подпрограммой «Гражданская авиация» федеральной целевой программы «Развитие транспортной

системы России (2010-2020 годы)» предусмотрено мероприятие «Строительство нового аэропортового комплекса (г. Иркутск)» с общим объемом финансирования 43 109,0 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в 2017, 2019-2010 годах в объеме 23 109,0 млн. рублей, внебюджетных источников – 20 000,0 млн. рублей.

В связи с невыполнением Администрацией Иркутской области принятых на себя обязательств по объекту «Строительство аэропорта г. Иркутск, Иркутская область» в части направления средств бюджета Иркутской области и привлечения инвестиций в проектирование и строительство объектов аэропортовой, внешней транспортной инфраструктуры и инженерных сетей сроки начала строительства переносились на более поздние сроки.

Проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2017-2018 годов» финансирование объекта не предусмотрено.

Сроки реализации мероприятия будут определены после определения инвестора по строительству нового аэропортового комплекса.

С учетом результатов анализа дорожной карты Минтранс России направил обращение об ее доработке в адрес Губернатора Иркутской области С.Г. Левченко.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.



В.М. Окулов



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, д. 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

23.09.2016 № Ир-ПЗ-2013/6
на № 130-68 от 19.09.2016

Заместителю Министра транспорта
Российской Федерации

О предоставлении информации в
соответствии с протоколом
совещания

В.М. Окулову

Уважаемый Валерий Михайлович!

В соответствии с пунктом 5 протокола совещания, состоявшегося 19 сентября 2016 года под Вашим председательством по вопросу исполнения Правительством Иркутской области принятых на себя обязательств по строительству, реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры г. Иркутска, направляю Дорожную карту реализации соглашения о сотрудничестве от 25 марта 2014 года № 10-38-05, а также дополнительного соглашения от 20 ноября 2014 года № 10-38-42.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области

Р.Н. Болотов

УТВЕРЖДАЮ:
 Заместитель Председателя Правительства
 Иркутской области
 Р.Н. Боготов
 «09» _____ 2016 г.

Дорожная карта реализации соглашения о сотрудничестве от 25 марта 2014 года № 10-38-05, а также дополнительного соглашения от 20 ноября 2014 года № 10-38-42

		Проводимая работа		
1.	2.	3.	4.	5.
Наименование этапа		Ответственный	Сроки исполнения	
1.	Вступление в силу Указа Президента Российской Федерации «О передаче в собственность Иркутской области находящихся в федеральной собственности открытых акциев» областного общества «Международный аэропорт Иркутск» и муниципального комплекса аэродрома Иркутск (за исключением объектов Единой системы организации воздушного движения).	Министерство экономического развития Российской Федерации	31 декабря 2014 года	
2.	Вступление в силу Распоряжения Правительства Российской Федерации о передаче в собственность Иркутской области находящихся в федеральной собственности акций		4 марта 2015 года	

<p>открытого акционерного общества «Международный аэропорт Иркутск» и имущественного комплекса аэродрома Иркутск (за исключением Единой системы организации воздушного движения).</p>	<p>Правительство Иркутской области</p>	<p>В течение 14 дней с момента получения Министерством имущественных отношений Иркутской области распоряжения Росимущества и утвержденных актов приема-передачи объектов действующего аэропорта</p>	<p>Необходимо отметить, что изначально не все объекты имущества, необходимые для полноценного исполнения Указа Президента Российской Федерации, были переданы в государственную собственность Иркутской области, и, как следствие, отсутствие прав Иркутской области на земельный участок, на котором расположена искусственная взлетно-посадочная полоса и рулежные дорожки действующего международного аэропорта, явлюсь существенным препятствием для выполнения работ и не позволило Правительству Иркутской области исполнить обязательства в сроки, предусмотренные заключенным соглашением о сотрудничестве от 25 марта 2014 года № 10-38-05, а также дополнительным соглашением от 20 ноября 2014 года № 10-38-42.</p> <p>Передача земельного участка, расположенного под взлетно-посадочной полосой аэродрома была осуществлена территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области (далее – Территориальное управление) 4 мая 2016 года. Министерством имущественных отношений Иркутской области произведена регистрация права собственности Иркутской области на указанный участок.</p> <p>Также Территориальным управлением предложены к передаче в государственную собственность Иркутской области ряд объектов движимого и недвижимого имущества, расположенных на территории действующего аэропорта и находящихся в федеральной собственности, сопоставляющие Государственную кану Российской Федерации.</p> <p>Территориальным управлением совместно с Росимуществом</p>
<p>3. Оформление прав Иркутской области на объекты действующего аэропорта и аэродрома и земельные участки, предназначенные для размещения новых объектов.</p>	<p>Правительство Иркутской области</p>	<p>Момент получения Министерством имущественных отношений Иркутской области распоряжения Росимущества и утвержденных актов приема-передачи объектов действующего аэропорта</p>	<p>Необходимо отметить, что изначально не все объекты имущества, необходимые для полноценного исполнения Указа Президента Российской Федерации, были переданы в государственную собственность Иркутской области, и, как следствие, отсутствие прав Иркутской области на земельный участок, на котором расположена искусственная взлетно-посадочная полоса и рулежные дорожки действующего международного аэропорта, явлюсь существенным препятствием для выполнения работ и не позволило Правительству Иркутской области исполнить обязательства в сроки, предусмотренные заключенным соглашением о сотрудничестве от 25 марта 2014 года № 10-38-05, а также дополнительным соглашением от 20 ноября 2014 года № 10-38-42.</p> <p>Передача земельного участка, расположенного под взлетно-посадочной полосой аэродрома была осуществлена территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области (далее – Территориальное управление) 4 мая 2016 года. Министерством имущественных отношений Иркутской области произведена регистрация права собственности Иркутской области на указанный участок.</p> <p>Также Территориальным управлением предложены к передаче в государственную собственность Иркутской области ряд объектов движимого и недвижимого имущества, расположенных на территории действующего аэропорта и находящихся в федеральной собственности, сопоставляющие Государственную кану Российской Федерации.</p> <p>Территориальным управлением совместно с Росимуществом</p>

			<p>продобывается вопрос о заключении договора безвозмездного пользования имуществом, составившим имущество Государственной казны Российской Федерации, с областными государственными казенным учреждением «Центр транспорта Иркутской области». После получения копии указанного договора Правительством Иркутской области в лице министерства муниципальных отношений Иркутской области бюджет предложена работа, направленная на передачу указанных объектов в государственную собственность Иркутской области.</p> <p>Согласно перечню документов, необходимых для принятия решения о передаче федерального имущества в государственную собственность Иркутской области, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2006 года № 374, необходимы документы, подтверждающие фактическое использование предлагаемого к передаче имущества органами государственной власти, государственными унитарными предприятиями, государственными учреждениями. Такой организацией определено областное государственное казенное учреждение «Центр транспорта Иркутской области». В адрес Территориального управления направлены документы, необходимые для заключения договора безвозмездного пользования (от 13.04.2016 №1/2-139).</p> <p>Получен ответ 02.06.2016 о направлении документов в г.Москва на согласование.</p>
<p>4. Реконструкция и модернизация действующего аэропорта г. Иркутска.</p>	<p>Правительство Иркутской области, Проектная компания, ОАО</p>	<p>2016-2020 годы</p>	<p>С 15 мая по 30 июня 2016 года была произведена реконструкция влетно-посадочной полосы длиной 950 м и ливневой канализации на общую сумму 394,5 млн. рублей, в том числе 111,2 млн. рублей за счет средств бюджета Иркутской области и 283,3 млн. рублей за счет ОАО «Международный Аэропорт Иркутск».</p> <p>До 10 октября 2016 года бюджет создана Проектная компания задачами которой является проведение оценки имущественного комплекса ОАО «Международный Аэропорт Иркутск», изготовление проектно-сметной документации реконструкции действующего аэропорта Иркутск, а также выбор площадки под</p>
<p>Разработка проектной документации, включая технико-экономическое обоснование и финансовую часть проекта</p>	<p>«Международный Аэропорт Иркутск»</p>	<p>10 месяцев после согласования Акта выбора земельного участка для строительства</p>	

<p>строительств Нового аэропорта, реконструкции и модернизации действующего аэропорта г. Иркутска</p>		<p>Нового аэропортового комплекса</p>	<p>строительство нового аэропортового комплекса с проведением анализа существующих потенциальных площадок для размещения нового аэропортового комплекса. Вместе с тем, прорабатывается вопрос целесообразности актуализации Акта выбора земельного участка для строительства нового аэропортового комплекса, выполненного в 2008 году за счет средств федерального бюджета (далее – Акт выбора земельного участка), который ранее был согласован Министерством обороны Российской Федерации (далее – Минобороны) с условием переноса пункта постоянной дислокации войсковой части 48409 на новое место за счет сметы строительства нового аэропорта.</p>
<p>Привлечение профессиональных консультантов для разработки технических, экономических, коридорных решений по реализации проекта на условиях ГЧП, а также конкурсной и контрактной документации для проведения конкурса на отбор инвестора.</p>		<p>2016-2020 годы</p>	<p>Учитывая вышеуказанную позицию Минобороны, Правительством Иркутской области возобновлена работа в данном направлении. В частности, в адрес Министра обороны Российской Федерации Шойгу С.К. направлено письмо от 19 августа 2016 года № 02-01-738/16 с просьбой указать условия, при которых Акт выбора земельного участка будет согласован со стороны Минобороны.</p>
<p>Выбор оптимальной модели реализации проекта на условиях ГЧП.</p>		<p>2016-2017 годы</p>	<p>В случае, если условия, выдвигаемые Минобороны, окажутся экономически нецелесообразными, Правительством Иркутской области будет осуществлен конкурс по отбору подрайной организации для выполнения работ по выбору места расположения нового аэропорта города Иркутска с оформлением Акта выбора земельного участка.</p>
<p>Проведение технологического и ценового аудита, проведение экологической экспертизы.</p>		<p>2016-2017 годы (по действующему аэропортовому комплексу); в течение 6 месяцев после разработки проекта (по строительству нового аэропортового комплекса)</p>	<p>Схемой территориального планирования Иркутской области (далее – Схеმა), утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 607-пн (в ред. от 23 июля 2015 года № 355-пн), предусматривается реконструкция аэропорта города Иркутска, развитие на его базе международных, межрегиональных и региональных авиаперевозок, а также выбор</p>
<p>5.</p>	<p>Внесение изменений в схему территориального планирования Иркутской области в связи со строительством нового аэропорта и аэродрома</p>	<p>Правительство Иркутской области</p>	<p>В течение 1 месяца после согласования Акта выбора земельного участка для строительства нового аэропортового комплекса)</p>

			аэропортового комплекса	<p>площадки для строительства нового аэропорта.</p> <p>На первом этапе до 2025 года Схемой предусматриваются следующие объекты капитального строительства:</p> <p>1) в области развития транспорта регионального и межмуниципального значения, необходимой для осуществления полномочий: «Содержание, развитие и организация эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации»;</p> <p>- реконструкция и техническое перевооружение комплексов средств УВД, РТОП и электросвязи аэропортов (п. 84, глава 2, Положение о территориальном планировании, ст. 44);</p> <p>- реконструкция и техническое перевооружение авиационных метеорологических центров и станций (п. 85, глава 2, Положение о территориальном планировании, ст. 44);</p> <p>- реконструкция искусственных покрытий взлетно-посадочной полосы (далее – ВПП) и рулежных дорожек аэропорта «Иркутск» (п. 86, глава 2, Положение о территориальном планировании, ст. 44-45).</p> <p>На втором этапе будет осуществлен выбор площадки под строительство нового аэропортового комплекса.</p> <p>Предусматривается развитие аэропортового комплекса города Иркутска, строительство нового аэропортового комплекса: взлетно-посадочной полосы, рулежных дорожек, магистральных рулежных дорожек, перрона, мест стоянки воздушных судов, ограждения аэродрома, установка светосигнального оборудования для обеспечения полетов воздушных судов по I - III категориям метеоминимума, строительства подъездных дорог, аварийно-спасательной станции, контрольно-диспетчерского пункта в целях увеличения объема перевозок через аэропорт города Иркутска на 250 тыс. пассажиров в год.</p>
6.	Оформление прав Иркутской области и Российской Федерации на земельные участки, предназначенные для размещения объектов	Правительство Иркутской области, Росавиация	2017 год	<p>План строительства нового аэропортового комплекса и план-график реализации проекта и оформление необходимой документации может быть осуществлено по результатам выбора земельного участка для размещения нового аэропортового комплекса.</p>

	нового аэропорта и			В условиях дефицита бюджетных средств Правительство Иркутской области планирует осуществлять выбор инвестора без привлечения средств областного бюджета, что исключает необходимость проведения конкурсных процедур.
7.	Принятие решения о строительстве нового аэропорта на условиях ГЧП	Правительство Иркутской области, Проектная компания	2017 год	
8.	Проведение конкурса на право заключенных соглашений о ГЧП. Выбор победителя конкурса на право заключения соглашения о ГЧП. Начало строительства нового аэропорта.	Правительство Иркутской области, Проектная компания	2017-2018 годы	
9.	Ввод в эксплуатацию объектов нового аэропорта	Оператор аэропорта, Росавиация, Правительство Иркутской области	2020 год	

Заместитель министра жилищной
политики, энергетики и
транспорта Иркутской области



А.О. Никитин



17.05.15

МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО УПРАВЛЕНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ
(РОСНИМУЩЕСТВО)

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ
ИМУЩЕСТВОМ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

66025 Иркутск, Россия, ул. Л. Кавелина, 13

660025 Иркутск, Россия, ул. Л. Кавелина, 13

Директору
ОГКУ «Центр транспорта
Иркутской области»

А.А. Горету

Мухомов ул., д.2А,
г. Иркутск, 664056

О заключении договора безвозмездного
пользования

Уважаемый Александр Александрович!


Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области (далее - Территориальное управление) на Ваше обращение по передаче в безвозмездное пользование федерального имущества, расположенного по адресу: Иркутская область, территория аэропорта (согласно приложению), сообщает.

В соответствии с пунктом 42.13 типового положения о территориальном органе Федерального агентства по управлению государственным имуществом, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 01.11.2008 № 374 (в редакции приказа Минэкономразвития России от 18.09.2013 № 538), поручением Росимущества от 22.06.2015 № 03/Е-07 24818 «О передаче федерального имущества в безвозмездное пользование» в целях надлежащей передачи в безвозмездное пользование объектов недвижимого имущества, составляющих имущество Государственной казны Российской Федерации, Территориальное управление направило в Росимущество запрос о поручении заключить договор безвозмездного пользования имуществом составляющим имущество Государственной казны Российской Федерации, с Областным государственным казенным учреждением «Центр транспорта Иркутской области».

О принятом решении Территориальное управление проинформирует дополнительно.

Приложение на 3 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

 А.А. Остапенко

ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«**Центр транспорта Иркутской
области**»

Росси́нская Федера́ция, 664025,
г. Иркутск, ул. Мухоморова, 2А
(3952) телефакс 42-04-78

Руководителем территориального
управления федерального агентства
по управлению государственным
имуществом в Иркутской области

П.В. Фегисову

«12» С.А. 2016 г. № 12/139

На № _____ от _____

664025, г. Иркутск, ул. Росси́нская,
17

О передаче объектов в государственную
собственность Иркутской области

Уважаемый Павел Викторович!

В соответствии с протоколом совещания по вопросу исполнения Указа
Президента РФ от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении
эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» для
заключения договора безвозмездного пользования и последующей передачи
имущества в государственную собственность Иркутской области направляем
Вам следующие документы:

- заявление;
- учредительные документы;
- приказ на руководителя учреждения;
- справка по учреждению с банковскими реквизитами.

Приложение на 25 л. в 1 экз.

Директор

А.А. Горст